



ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

МОТИВИ

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 1 ЗА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД В ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

ВНОСИТЕЛ: Д-Р ИВАН ИВАНОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Севлиево чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: sevlievo@sevlievo.bg или в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево на адрес: гр. Севлиево, пл. "Свобода" № 1.

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Причините за изменението на проекта на Наредба № 1 за обществения ред в община Севлиево са следните:

С чл.16а и чл.16б от Закон за защита от шума в околната среда се дава възможност на общинския съвет в наредба да определи условията и реда, по които физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци да подават заявленията за работно време при откриване на обектите по чл.16а, ал.1, както и за промяна на работното им време. Със същата наредба следва да се определят случаите на изключения от забраните, установени в същия закон, за озвучаване на открити площи от пътни превозни средства, като и при озвучаването на провежданите обществени мероприятия на открито.

До настоящия момент законът даваше възможност на общинския съвет да определи единствено реда за издаване на разрешение за удължено работно време на търговските обекти, разположени в многофамилни жилищни сгради.

При преглед на част от съществуващите разпоредбите се установи, че следва да бъдат създадени нови разпоредби, които да уреждат и регулират обществените отношения във връзка с работното време на заведенията на територията на Община Севлиево. Освен това, някои разпоредби от наредбата са изгубили своята ефективност с годините, с оглед динамиката в развитието на обществените отношения. Налага се създаване на нови правила, предвид възникнали нови необходимости, искания на гражданите, насочващи към проблемните процеси в обществените отношения от местно значение, които не са регламентирани в законите.

При приемане на Наредбата са спазени следните принципи:

Принцип на необходимост:

На територията на община Севлиево е действа Наредба № 1 за обществения ред в община Севлиево, но с оглед динамиката на действащото законодателство, следва

наредбата да е в унисон с нормативни актове от по - висока степен, което налага нейното изменение.

Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение.

Принцип на обоснованост:

Проектът за изменение на Наредба № 1 за обществения ред в община Севлиево е съобразен с действащото законодателство, с оглед на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите в проекта за изменение на наредбата са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закон за защита от шума в околната среда, Закон за опазване на околната среда, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове и пр., като проектът на наредбата с мотивите и частичната оценка на въздействието ще бъдат публикувани на официалния сайт на община Севлиево и в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево на адрес: гр. Севлиево, пл. "Свобода" № 1, които могат да направят на следния електронен адрес: sevlievo@sevlievo.bg или в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево на адрес: гр. Севлиево, пл. "Свобода" № 1.

Принципът на съгласуваност:

Проектът на наредбата е изготвен, като са взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от общинската администрация, като ще бъдат взети предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха взети предвид техните експертни мнения и становища, по повод предложените изменения и допълнения.

II. ЦЕЛИ НА НАРЕДБАТА

Чрез актуализиране на разпоредбите от НОРТОС се цели да се постигне тяхната законосъобразност, прецизност и детайлност. Изменението на разпоредбите в наредбата цели да се изпълни законното задължение да се определи в наредбата реда за регистриране на заявеното работно време при отиване на обектите или при промяна на работното време, като се съобразят спецификите на обществените отношения на територията на Община Севлиево, за да отговарят на потребностите и желанията на гражданите от една страна и

търговците от друга. Създават условия за превенция на нарушенията на обществения ред, с оглед осигуряване спокойствието и условия за труд и отдих на гражданите на територията на община Севлиево.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

Изменението на Наредбата няма да е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

С приемането на настоящия проект на наредба се очаква наличие на ясни правила, съобразени със законовите изисквания на действащото законодателство и целите на закона.

Очакванията от прилагането на новите правила относно регистрацията на работно време на обектите са свързани с възможността на Община Севлиево да осигури ясно регламентирани правила за реда и начина за регистриране на работното време на обектите, както и недопускане на шум от обектите в часовете, определени за почивка. Очаква се едновременно, както защита правото на свободна стопанска инициатива на местния дребен и среден бизнес и свобода на конкуренцията, така и осигуряване спокойствие и условия за отдих на гражданите на територията на Община Севлиево.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Предлаганият проект на Наредбата за обществения ред на територията на Община Севлиево е с правно основание чл.22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.16а и чл.16б от Закона за защита от шума в околната среда.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодател

VI. РЕШЕНИЯ, КОИТО СЛЕДВА ДА ПРИЕМЕ ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ – СЕВЛИЕВО

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общински съвет – Севлиево:

1. ПРИЕМА чл.3а на Наредба № 1 за обществения ред в община Севлиево, в следната редакция: „*Чл. 3а /1/ Заведенията за хранене и развлечение, както и останалите търговски обекти имат работно време от 07:00 до 23:00 часа през зимния*

период от 01.10. до 30.04. включително и работно време от 07:00 часа до 24:00 часа през летния период от 01.05. до 30.09. включително.

/2/ Разрешение за удължено работно време на обекти след 23:00 часа по време на зимния период и след 00:00 часа по време на летния сезон се издава от Кмета на Общината или упълномощено от него лице за срок от 1 година.

/3/ За издаване на разрешение за удължено работно време лицето, което извършва търговска дейност в обекта, или упълномощено от него лице подава заявление до общината.

/4/ За обекти – заведения за хранене и развлечение и зали за хазартни игри към заявлението се прилагат следните документи:

1. Копие на удостоверение за утвърдена категория или временно удостоверение за открита процедура по категоризиране на туристически обекти по Закона за туризма, или копие от лиценз на Държавната комисия по хазарта.

2. Копие на протокол от акредитирана лаборатория, удостоверяващ спазването на еквивалентните нива на шума, измерен в и около обекта в нощния период от 23.00 до 07.00 часа, издаден до 3 месеца преди подаване на заявлението – с изключение на заведения за хранене, разположени на територията на бензиностанции.

3. Копие от договор за охрана: за барове с нощен режим на работа и дискотеки, по смисъла на Закона за туризма – договор за физическа охрана с търговци, лицензирани за извършване на частна охранителна дейност; за всички останали обекти – договор за охрана чрез СОТ с лицензирана охранителна фирма.

4. Съгласие от Общото събрание на етажната собственост, в случай че обектът – заведение за хранене и развлечение, за който се иска издаване на разрешение за удължено работно време, се намира в сграда в режим на етажна собственост с предназначение на имотите за жилищни нужди.

/5/ За всички останали търговски обекти, с изключение на обектите посочени в ал.4, към заявлението се прилага копие от документ, удостоверяващ основанието, на което лицето извършва търговска дейност – документ за собственост или договор за наем.

/6/ Не се допуска работа и зареждане на обекти за производство, съхранение и търговия, разположени в многофамилни жилищни сгради за времето от 23:00 до 06:00 часа, когато дейността е свързана с нарушаване на хигиенните норми за пределно допустимите нива на шума измерени в и около обекта.

/7/ Кметът на общината или упълномощено от него длъжностно лице отказва издаването на разрешение за удължено работно време при непредставяне на изискуемите документи по ал. 4 и ал. 5 и ако в 14-дневен срок от уведомяването на лицето същите не бъдат представени.

/8/ Издаденото разрешение за удължено работно време се отнема със заповед на Кмета на общината в следните случаи:

1. При наличие на две или повече жалби от граждани или органите на МВР за наднормени нива на шум, чиято основателност е доказана с протокол за измерване на шума от акредитирана лаборатория;

2. При констатирано едно административно нарушение на тази Наредба;

/9/ В изпълнение на правомощията по ал. 8 Кметът със заповед определя състав на комисия, която да разглежда депозираните жалби, като комисията се произнася със становище по отношение спазването на условията за отнемане на издадено разрешение за удължено работно време.


/10/ Отказът за издаване на разрешение за удължено работно време и заповедта за отнемане на издадено разрешение за удължено работно време, могат да бъдат обжалвани по реда на Административно-процесуалния кодекс. “

2. ПРИЕМА чл. 3б на Наредба № 1 за общественния ред в община Севлиево в следната редакция: „Чл. 3б /1/ Собствениците /наемателите, ползвателите/ на заведенията за развлечения, казина, бинго и игрални зали, нощни клубове, дискотеки, нощни барове, бар, вариетета и пиано барове, притежаващи разрешение за удължено работно време, съгласно чл. 3а, ал. 2 от настоящата Наредба и посочени в Наредба за изискванията към категоризираните места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, за реда за определяне на категория, както и за условията и реда за регистриране на стаи за гости и апартаменти за гости са длъжни:

1. Да организират контролно-пропускателния режим в заведенията с оглед недопускане на лица с огнестрелно, газово и хладно оръжие, както и предмети, които могат да се използват за оръжие, като оборудват заведенията с необходимите технически средства за откриване на хладно, огнестрелно или друго оръжие.

2. Да разположат камери, в режим на записване, за постоянно вътрешно и външно видеонаблюдение, обхващащ целия обект и прилежащите му входове и изходи.

/2/ Разпоредбите по т.1 и т.2 на ал.1 не се отнасят за магазини, ресторанти, заведения за хранене, бистра, кафенета, кафе – сладкарници, кафе – аперитиви, бензиностанции и прилежащите към тях заведения за хранене и аптеки. “


Заличена информация на осн. чл. 4 от
Регламент (ЕС) 2016/679, чл. 59 от ЗЗЛД


д-р ИВАН ИВАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО